

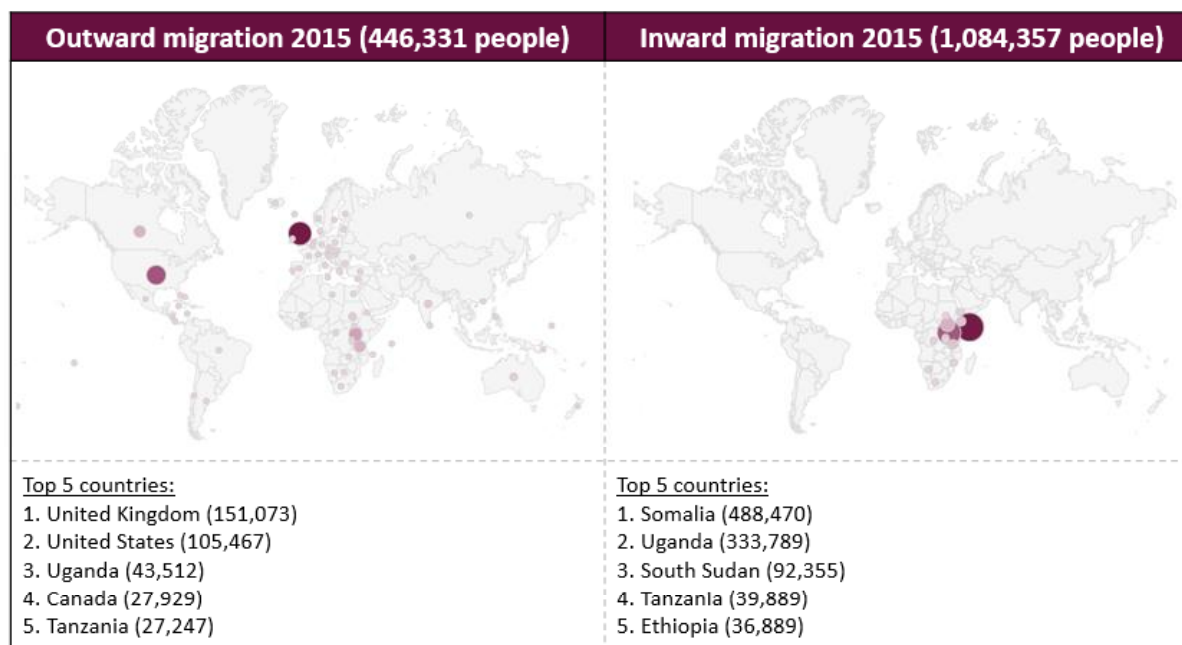
## **Prácticas óptimas para fomentar la capacidad de resistencia y recuperación de los migrantes**

### **Kenia**

## CONTEXTO NACIONAL

**Kenia es un punto de origen, tránsito y destino para diferentes categorías de migrantes vulnerables.** Kenia es cuna de emigración, ya que sus nacionales migran en busca de mejores oportunidades económicas. Kenia, además, está situada en una ruta estratégica para la migración irregular y la trata de personas. Asimismo, Kenia es un país de destino para migrantes, tanto regulares como irregulares, y acoge a numerosos solicitantes de asilo y refugiados.

**Figura 2: Migración desde y hacia Kenia en 2015**



Source: IOM

### **Emigración en 2015 (446 331 personas)**

5 países principales:

1. Reino Unido (151 073)
2. Estados Unidos de América (105 467)
3. Uganda (43 512)
4. Canadá (27 929)
5. Tanzania (27 247)

### **Inmigración en 2015 (1 084 357 personas)**

5 países principales:

1. Somalia (488 470)
2. Uganda (333 789)
3. Sudán del Sur (92 355)
4. Tanzania (39 889)
5. Etiopía (36 889)

Fuente: Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

**Kenia es una fuente de emigración a Oriente Medio, otros países africanos, Europa y los Estados Unidos de América.** Aunque no se dispone de cifras fiables al respecto, se estima que la cantidad de personas que emigran desde Kenia es considerable. Según los datos sobre migración y remesas del Banco Mundial (*Migration and Remittances Factbook*), se calcula que la diáspora de la población se elevó a 457 000 personas en 2010<sup>31</sup> y a 475 000 en 2013<sup>32</sup>, lo que indica que emigraron unas 6 000 personas al año. Los principales destinos para los emigrantes de Kenia son el Reino Unido, los Estados Unidos, Oriente Medio y otros países africanos como Uganda, Tanzania, Botsuana, Lesotho y Sudáfrica<sup>33</sup>. Se estima que tan solo la región de Oriente Medio y el Golfo acoge a 100 000 trabajadores migrantes no calificados de Kenia, mientras que los Estados Unidos de América albergan a unos 30 000 migrantes kenianos irregulares<sup>34</sup>.

**Kenia es un centro de tránsito regional, tanto para quienes migran voluntariamente como para los migrantes víctimas de la trata de personas en África Oriental.** El país es un punto de tránsito para las personas que se desplazan desde Etiopía y Uganda hacia Sudáfrica<sup>35</sup>, así como para migrantes procedentes de los países del África Meridional que pasan por Kenia en busca de oportunidades económicas en los países del Golfo, América del Norte o Europa. Además de hallarse en la ruta de los migrantes voluntarios, Kenia es un importante punto de tránsito y destino para la trata de personas. Dos importantes rutas de la trata de personas atraviesan el país: la del noreste, a través de Garissa, en la zona fronteriza entre Kenia y Somalia, y la del oeste, situada entre Kenia y Uganda, en la zona de Busia-Malaba<sup>36</sup>. Los traficantes de personas se benefician de la inestabilidad imperante en la región para capturar a ciudadanos de Burundi, Etiopía, Eritrea, Somalia y Sudán y someterlos a tráfico ilícito a través de Kenia hasta llegar a los países del Golfo o Sudáfrica. Se estima que, cada año, unos 20 000 hombres migrantes somalíes y etíopes llegan a Sudáfrica como víctimas de la trata de personas, en su mayoría a través de Kenia<sup>37</sup>. El valor aproximado de la trata de personas en Kenia supera los cuarenta millones de dólares estadounidenses (USD 40 millones) en el mercado negro<sup>38</sup>. Asimismo, se estima que, cada año, unos veinte mil (20 000) niños en Kenia son víctimas de la trata con fines de trabajo forzoso en labores domésticas, la agricultura, la pesca, el pastoreo y la prostitución<sup>39</sup>.

**Kenia es también un importante país receptor de grandes comunidades de refugiados y de apátridas.** En el país, donde hay inscritos cerca de seiscientos mil (600 000) refugiados y

---

<sup>31</sup> Banco Mundial (2016). *Migration and Remittances Factbook 2016 Third Edition* (datos sobre migración y remesas, 2016, tercera edición). Consultado en mayo de 2016 a través del enlace <http://data.worldbank.org/data-catalog/migration-and-remittances>

<sup>32</sup> Banco Mundial (2016). *Migration and Remittances Factbook 2016 Third Edition* (datos sobre migración y remesas, 2016, tercera edición). Extraído en mayo de 2016 del enlace <http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1199807908806/4549025-1450455807487/Factbookpart1.pdf> Washington D.C. World Bank. 2011, 2016

<sup>33</sup> *Ibidem*

<sup>34</sup> Consejo Danés para los Refugiados. (2016). *Kenia Country Profile*. Extraído en mayo de 2016 del enlace <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Kenyaupdate.pdf>; Organización Internacional para las Migraciones. (2015). *Reseña sobre Kenia*. Extraído en mayo de 2016 del enlace [https://publications.iom.int/system/files/pdf/migration\\_profile\\_kenya.pdf](https://publications.iom.int/system/files/pdf/migration_profile_kenya.pdf)

<sup>35</sup> Organización Internacional para las Migraciones. (2015). *Reseña sobre Kenia*. Extraído en mayo de 2016 del enlace [https://publications.iom.int/system/files/pdf/migration\\_profile\\_Kenia.pdf](https://publications.iom.int/system/files/pdf/migration_profile_Kenia.pdf)

<sup>36</sup> *Ibidem*

<sup>37</sup> Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (2011). *In Harm's Way: the Irregular Movement of Migrants to Southern Africa from the Horn and Great Lakes Regions*. Extraído en mayo de 2016 de [www.unhcr.org/4d395af89.html](http://www.unhcr.org/4d395af89.html)

<sup>38</sup> Organización Internacional para las Migraciones. (2015). *Kenia Country Profile*. Extraído en mayo del 2016 del enlace [https://publications.iom.int/system/files/pdf/migration\\_profile\\_Kenia.pdf](https://publications.iom.int/system/files/pdf/migration_profile_Kenia.pdf)

<sup>39</sup> *Ibidem*

solicitantes de asilo<sup>40</sup>, se hallan dos de los campamentos de refugiados más grandes del mundo: Dadaab, el mayor de todos, cuya población se eleva oficialmente a 344,000 personas<sup>41</sup>, y Kakuma, que alberga a 191 000 refugiados<sup>42</sup>. Además, en Nairobi residen unos 64 000 refugiados y solicitantes de asilo. La mayoría de los refugiados llegan de Somalia (unos 416 000), mientras que otros grupos más reducidos provienen de Sudán del Sur (102 000), Etiopía (31 000) y la República Democrática del Congo (26 000)<sup>43</sup>. De acuerdo con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), Kenia acoge aproximadamente a veinte mil (20 000) apátridas, incluidos somalíes y nubios kenianos<sup>44</sup>.

**Kenia es asimismo un país de destino para migrantes de la región que buscan trabajo.** La relativa prosperidad económica de Kenia en el contexto de África oriental la convierte en un destino atractivo para las personas que no pueden encontrar trabajo en sus países de origen<sup>45</sup>. Kenia tiene el producto interno bruto más alto de la región de África oriental<sup>46</sup> y el índice de desarrollo humano más elevado<sup>47</sup>, lo que atrae a muchos migrantes de dicha región. De acuerdo con la División de Población del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, en 2015 vivía en Kenia más de un millón de migrantes, una cifra que representa el 2,4 % de la población total<sup>48</sup>.

**Entre los factores que impulsan las corrientes migratorias hacia y desde Kenia figuran las mejores oportunidades económicas y educativas y la posibilidad de escapar de situaciones de conflicto y de la violencia.** El principal factor impulsor de la emigración desde Kenia es el reclamo que suponen las perspectivas laborales y educativas en el extranjero<sup>49</sup>. La inmigración, que constituye el grueso de la corriente migratoria de Kenia, se ve propulsada por una conjugación de factores, en particular la ubicación estratégica de Kenia como centro de tránsito regional para África oriental; el nivel de desarrollo económico del país frente al de los países vecinos; la existencia, de larga data, de campamentos de refugiados en los que se acoge a quienes huyen de los conflictos de la región, principalmente desde Somalia y Sudán<sup>50</sup>.

### **Marco de políticas y regulatorio**

**La migración, si bien se menciona en varios documentos de políticas fundamentales, no parece ser una prioridad de primer orden en las políticas gubernamentales de Kenia.** Pese al gran número de migrantes que llegan a Kenia o están de tránsito en el país, el tema no se aborda ampliamente en los documentos de política. En la visión a largo plazo para el país,

---

<sup>40</sup> Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. (2016). Nota descriptiva sobre Kenia – abril de 2016. Extraída en mayo de 2016 del enlace <http://data.unhcr.org/SouthSudan/download.php?id=2736>

<sup>41</sup> Incluye cifras del campamento de base de Alinjugur.

<sup>42</sup> Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (2016). Nota descriptiva sobre Kenia – abril de 2016. Extraída en mayo de 2016 del enlace <http://data.unhcr.org/SouthSudan/download.php?id=2736>.

<sup>43</sup> *Ibidem*

<sup>44</sup> Organización Internacional para las Migraciones (2015). Reseña sobre Kenia. Extraída en mayo de 2016 del enlace [https://publications.iom.int/system/files/pdf/migration\\_profile\\_Kenia.pdf](https://publications.iom.int/system/files/pdf/migration_profile_Kenia.pdf).

<sup>45</sup> Consejo Danés para los Refugiados (2016). Reseña sobre Kenia. Extraída en mayo de 2016 del enlace <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Keniaupdate.pdf>.

<sup>46</sup> Banco Mundial. (2016), clasificación de los países por PIB. Extraído en mayo de 2016 del enlace <http://data.worldbank.org/data-catalog/GDP-ranking-table>.

<sup>47</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2015). Informe sobre Desarrollo Humano. Extraído en mayo de 2016 del enlace <http://hdr.undp.org/en/2015-report>

<sup>48</sup> División de Población del Departamento de Asuntos Económicos y Social es de las Naciones Unidas (2015). Gráfico sobre la migración en 2015. Extraído en mayo de 2016 de [www.un.org/en/development/desa/population/migration/publications/wallchart/docs/MigrationWallChart2015.pdf](http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/publications/wallchart/docs/MigrationWallChart2015.pdf)

<sup>49</sup> Organización Internacional para las Migraciones (2015). Reseña sobre Kenia. Extraída en mayo de 2016 del enlace [https://publications.iom.int/system/files/pdf/migration\\_profile\\_Kenia.pdf](https://publications.iom.int/system/files/pdf/migration_profile_Kenia.pdf)

<sup>50</sup> *Ibidem*

“Kenya Vision 2030”, se considera la migración una fuente importante de remesas y se aborda la importancia de aumentarlas. Sin embargo, no se reconoce la incidencia positiva que pueden tener los inmigrantes sobre la economía nacional<sup>51</sup>. En el segundo plan a medio plazo se señala que la migración extranjera y la migración laboral constituyen cuestiones emergentes<sup>52</sup>. Aunque se encuentran en curso de formulación una política nacional de migración y una política nacional de migración laboral, no se ha precisado la fecha de publicación de la versión definitiva de dichas políticas<sup>53</sup>.

**La principal política que afecta a los migrantes vulnerables en el país es la relativa a la concentración en campamentos, cuyo objetivo es confinar a los refugiados en los campamentos.** El Gobierno de Kenia ha solicitado apoyo internacional para ayudar a gestionar la gran afluencia de refugiados al país. Entretanto, dicha política establece normas para el traslado de todos los refugiados a campamentos y prevé la posibilidad de que sean trasladados por la fuerza desde los núcleos urbanos. Durante una entrevista, un funcionario gubernamental afirmó que las únicas soluciones duraderas para Kenia y sus refugiados son la repatriación y el reasentamiento.

**Cuadro 4: Principales políticas o reglamentación relacionadas con la migración en Kenia<sup>54</sup>**

| Nombre   | Legislación   |
|--|---|
| <b>Legislación nacional en materia de inmigración</b>  | • Ley de ciudadanía e inmigración de 2011   |
|  | • Ley del servicio de gestión de ciudadanía y extranjería de Kenia de 2011  |
| <b>Legislación nacional en materia de asilo</b>  | • Ley sobre los refugiados de 2006  |
|  | • Reglamento sobre los refugiados (acogida, inscripción y adjudicación) de 2009   |
|  | • Leyes de seguridad (enmienda) de 2014   |
| <b>Legislación nacional sobre el tráfico y la trata de personas</b>  | • Ley de lucha contra la trata de personas de 2010  |
|  | • Ley de 2014 sobre la protección de las víctimas   |
| <b>Instrumentos internacionales para la protección de los migrantes y sus familiares ratificados por Kenia</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados y su Protocolo de 1967</li> <li>• Convención de 1969 de la Organización de la Unidad Africana que Regula los Aspectos Específicos de los Problemas de los Refugiados en África</li> </ul> |

<sup>51</sup> Gobierno de Kenia. (2007). *Kenya Vision 2030*. Extraído en mayo de 2016 de [www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/drought/docs/Vision%202030-%20Popular%20Version.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/drought/docs/Vision%202030-%20Popular%20Version.pdf)

<sup>52</sup> Gobierno de Kenia. (2013). Segundo plan a medio plazo – *Transforming Kenia: Pathway to Devolution, Socio-economic Development, Equity and National Unity*. Extraído en mayo de 2016 de [www.vision2030.go.ke/wp-content/uploads/2015/12/Second\\_Medium\\_Term\\_Plan\\_2013\\_-\\_2017%5B1%5D.pdf](http://www.vision2030.go.ke/wp-content/uploads/2015/12/Second_Medium_Term_Plan_2013_-_2017%5B1%5D.pdf)

<sup>53</sup> Organización Internacional para las Migraciones. (2015). Kenya Country Profile. Extraído en mayo de 2016 del enlace [https://publications.iom.int/system/files/pdf/migration\\_profile\\_Kenia.pdf](https://publications.iom.int/system/files/pdf/migration_profile_Kenia.pdf)

<sup>54</sup> Consejo Danés para los Refugiados. (2016). Kenya Country Profile. Extraído en mayo de 2016 del enlace <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Keniaupdate.pdf>

|  |  |
|--|--|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Protocolo de Palermo que complementa a la Convención contra la Delincuencia Organizada Transnacional</li> <li>• Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes</li> <li>• Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer</li> <li>• Convención sobre los Derechos del Niño</li> <li>• Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos</li> </ul> |
|--|--|

## PRINCIPALES NECESIDADES DE LOS MIGRANTES

Kenia tiene diferentes grupos de migrantes con un diverso espectro de necesidades. Este apartado se centra en las necesidades fundamentales de los refugiados y de los solicitantes de asilo en Kenia, que constituyen uno de los grupos más numerosos de migrantes vulnerables en el país<sup>55</sup> y aquel sobre el que se pudo obtener mayor información.

### Cuadro 5: Resumen de las dimensiones de la capacidad de resistencia de los refugiados y los solicitantes de asilo en Kenia

| Componente de la capacidad de resistencia y recuperación  | Resumen de las necesidades  |
|---|---|
| <p>de</p> <p>Órganos de gobierno/ sistemas normativos</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• La ley sobre refugiados de Kenia de 2006 establece los derechos de los refugiados en el país. En la práctica, no obstante, es posible que muchos de estos derechos no sean plenamente efectivos.</li> <li>• La política de Kenia relativa a la concentración en campamentos autoriza a los refugiados a permanecer legalmente en los campamentos, donde tienen acceso a los servicios básicos. Sin embargo, fuera de los campamentos, los refugiados pueden toparse con dificultades para obtener permisos de residencia.</li> </ul> |
| <p><i>Capital financiero</i></p>                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• La mayoría de los refugiados de los campamentos no son capaces de generar suficientes ingresos para garantizar su sustento y el de sus familiares, mientras que los refugiados de las zonas urbanas también tienen dificultades para encontrar un empleo.</li> </ul>   |
| <p><i>Capital material</i></p>                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Los refugiados que viven en los campamentos dependen en gran medida de agentes externos para satisfacer sus necesidades materiales, pero la financiación que estos proporcionan no basta para brindar suficiente apoyo a todos los refugiados.</li> <li>• En las zonas urbanas, los refugiados tienen acceso limitado a los servicios básicos.</li> </ul>  |

<sup>55</sup> Según lo señalado, los refugiados y los solicitantes de asilo representan casi un sesenta por ciento (60%) del más de millón de migrantes presentes en Kenia.

---

|                               |   |
|-------------------------------|---|
| <b>Capital humano</b>         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Es preciso brindar un mayor acceso a la educación a los refugiados que viven tanto dentro como fuera de los campamentos.</li> </ul>  |
| <b>Capital social</b>         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Los campamentos de refugiados funcionan en gran parte como microeconomías autónomas, sin apenas integrarse en las comunidades de acogida aledañas. La relativa prosperidad de los campamentos frente a la situación de las zonas rurales circundantes ha causado tensiones entre los campamentos y las comunidades de acogida.</li> <li>• Los refugiados de las zonas urbanas también viven separadamente, ya que tienden a establecerse de acuerdo con sus identidades comunitarias.</li> </ul> |
| <b>Capital medioambiental</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Los campamentos de refugiados han contribuido al deterioro del medio ambiente circundante.</li> <li>• Dada la inestabilidad política reinante en las zonas adyacentes, muchos campamentos son vulnerables a asaltos de insurgentes.</li> </ul>   |

---

### Órganos de gobierno/sistemas normativos

**La ley sobre refugiados de Kenia de 2006 establece los derechos de los refugiados en el país. En la práctica, no obstante, es posible que muchos de estos derechos no sean plenamente efectivos.** Esa ley prevé diez (10) derechos fundamentales para los refugiados, a saber:

1. el derecho a no ser expulsados (salvo en situaciones muy concretas);
2. el derecho a no ser castigados por entrar ilegalmente;
3. el derecho a trabajar en las mismas condiciones que otros ciudadanos extranjeros;
4. el derecho a la vivienda;
5. el derecho a la educación;
6. el derecho a ayuda y asistencia pública;
7. el derecho a la libertad de religión;
8. el derecho al acceso a la justicia;
9. el derecho a la libre circulación dentro del territorio;
10. el derecho a obtener documentos de identidad<sup>56</sup>.

En la práctica, muchos de estos derechos no son plenamente efectivos. Se ha limitado particularmente el derecho a la libre circulación<sup>57</sup>.

**La política de Kenia relativa a la concentración en campamentos autoriza a los refugiados a permanecer legalmente en los campamentos, donde tienen acceso a los servicios básicos. Sin embargo, fuera de los campamentos, los refugiados pueden toparse con dificultades para obtener permisos de residencia.** Kenia aplica desde los años 90 una política de concentración en campamentos encaminada a mantener a los refugiados dentro de ellos<sup>58</sup>. En diciembre de 2014, el Gobierno de Kenia reforzó esta política mediante un decreto por el que

---

<sup>56</sup> República de Kenia (2006).ley relativa a los refugiados, 2006. Extraído en mayo de 2016 de [www.rckkenya.org/rokdownloads/Resources/Conventions,%20policies%20and%20legislation/The%20Refugee%20Act%202006.pdf](http://www.rckkenya.org/rokdownloads/Resources/Conventions,%20policies%20and%20legislation/The%20Refugee%20Act%202006.pdf)

<sup>57</sup> Rory Peck Trust (2015). *The Refugee Process in Kenya*. Extraído en mayo de 2016 del enlace <https://rorypecktrust.org/refugeeprocessKenia>

<sup>58</sup> Kerubo (2013). *Refugees' Rights versus Responsibilities: An Analysis of Kenya's Refugee Encampment Policy*. Extraído en mayo de 2016 del enlace <http://erepository.uonbi.ac.ke/handle/11295/60755>



se modificaba las leyes de seguridad (2014), a cuyo tenor un refugiado no podía abandonar el campamento sin la autorización de un funcionario competente<sup>59</sup>. Los refugiados entrevistados en grupo destacaron que el reconocimiento de la condición de refugiado era difícil en Kenia, y varios de ellos indicaron que el proceso tomó más de cinco años<sup>60</sup>.

### Capital financiero

**La mayoría de los refugiados de los campamentos no son capaces de generar suficientes ingresos para garantizar su sustento y el de sus familiares, mientras que los refugiados de las zonas urbanas también tienen dificultades para encontrar un empleo.** La mayoría de los refugiados de los campamentos no pueden trabajar y dependen del Programa Mundial de Alimentos para sobrevivir<sup>61</sup>. Los refugiados que llegaron en los años 1990 y a mediados de la década del 2000 han afrontado la situación gracias al establecimiento de pequeños y medianos negocios dentro de los campamentos como medio de sustento. Sin embargo, por lo general, quienes llegaron a partir de 2010 aún no han logrado adoptar estrategias de supervivencia similares<sup>62</sup>. Es inusual que los refugiados de zonas urbanas de Kenia encuentren un empleo en la economía formal. La mayoría de ellos trabaja en el sector informal, a menudo como vendedores ambulantes<sup>63</sup>. Varios refugiados entrevistados en grupo identificaron la búsqueda de empleo como una de sus mayores dificultades<sup>64</sup>.

### Capital material

- **Los refugiados que viven en los campamentos dependen en gran medida de agentes externos para satisfacer sus necesidades materiales, pero la financiación que estos proporcionan no basta para brindar suficiente apoyo a todos los refugiados.**

Los refugiados de los campamentos dependen de agentes externos para atender parcial o íntegramente sus necesidades de capital material<sup>65,66</sup>. Sin embargo, según los datos sobre financiación del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados correspondientes a 2016, las actividades para refugiados llevadas a cabo en Kenia acusan un déficit de ciento ochenta y un millones de dólares estadounidenses<sup>67</sup> (USD 181 millones). Los campamentos de Kenia están superpoblados y no pueden dar cabida a la afluencia continua de refugiados. Por ejemplo, en agosto de 2014, el campamento de Kakuma no pudo albergar

---

<sup>59</sup> Gobierno de Kenia. (2014). *The Security Laws (Amendment) Act*. Extraído en mayo de 2016 del enlace [http://Kenialaw.org/kl/fileadmin/pdfdownloads/AmendmentActs/2014/SecurityLaws\\_Amendment\\_Act\\_2014.pdf](http://Kenialaw.org/kl/fileadmin/pdfdownloads/AmendmentActs/2014/SecurityLaws_Amendment_Act_2014.pdf)

<sup>60</sup> Entrevistas de Dalberg a grupos de migrantes en Kenia. Dalberg no pudo verificarlo a través de otras fuentes.

<sup>61</sup> Programa Mundial de Alimentos. (n.d.) *Refugees in Kenia WFP Factsheet*. Extraído en mayo de 2016 de [www.wfp.org/sites/default/files/Refugee\\_Factsheet.pdf](http://www.wfp.org/sites/default/files/Refugee_Factsheet.pdf)

<sup>62</sup> Consejo Danés para los Refugiados. (2013). *The Dadaab Dilemma: A Study on Livelihood Activities and Opportunities for Dadaab Refugees*. Extraído en mayo de 2016 del enlace [https://drc.dk/media/1654297/dadaab\\_livelihood\\_study\\_-\\_final\\_report.pdf](https://drc.dk/media/1654297/dadaab_livelihood_study_-_final_report.pdf)

<sup>63</sup> Koizumi y Hoffstaedter. (2015). *Urban Refugees: Challenges in Protection, Services and Policy*. Routledge

<sup>64</sup> Entrevistas de Dalberg a grupos de migrantes en Kenia

<sup>65</sup> Mediante la prestación de servicios vitales de manera segura que proporcionen vivienda básica, atención sanitaria primaria, agua potable limpia y servicios de saneamiento e higiene

<sup>66</sup> Programa Mundial de Alimentos y Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (2014). *Misión de evaluación conjunta sobre la operación de refugiados en Kenia*. Extraído en mayo de 2016 de <http://www.unhcr.org/54d3762d3.pdf>

<sup>67</sup> Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (2016). *Información actualizada sobre la financiación de 2016 a mayo de 2016*. Extraído en mayo 2016 del enlace [http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/2016%20Kenia%20Funding%20Overview%20as%20of%20MAY\\_16.pdf](http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/2016%20Kenia%20Funding%20Overview%20as%20of%20MAY_16.pdf)



adecuadamente a nuevos refugiados<sup>68</sup>. Además, los incidentes violentos han constituido un problema recurrente en todos los campos de refugiados de Kenia<sup>69</sup>.

**En las zonas urbanas, los refugiados tienen acceso limitado a los servicios básicos.** En un informe publicado en 2011 por el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados se destacó las dificultades relativas a la prestación de servicios para los refugiados en las zonas urbanas, pese a los esfuerzos de la organización, en algunos casos satisfactorios<sup>70</sup>. El informe señalaba las dificultades que enfrentaban los refugiados, por ejemplo servicios públicos sobrecargados y la precariedad de la vivienda. Dalberg no encontró evaluaciones más recientes sobre la prestación de servicios a los refugiados urbanos en Nairobi. Sin embargo, de acuerdo con los migrantes entrevistados en grupo, los refugiados del medio urbano solo tienen acceso a unos pocos servicios básicos tales como la asistencia sanitaria y la educación<sup>71</sup>.

### Capital humano

**Es preciso brindar un mayor acceso a la educación a los refugiados que viven tanto dentro como fuera de los campamentos.** De acuerdo con el Consejo Noruego para los Refugiados (CNR), solo 57 000 (cincuenta y siete mil) de los 221 000 (doscientos veintiún mil) niños y adolescentes en edad escolar de Dadaab están escolarizados<sup>72</sup>. Los refugiados urbanos también necesitan imperiosamente tener mayor acceso a la educación. Desde mediados de la década del 2000, se ha puesto a disposición de los niños refugiados la educación primaria pública gratuita, pero aún queda bastante por hacer para garantizar la matriculación de los niños<sup>73</sup>. Los niños en edad escolar de los tres grupos entrevistados en Nairobi explicaron que la falta de acceso a la educación constituía una de sus tres principales dificultades<sup>74</sup>.

### Capital social

**Los campamentos de refugiados funcionan en gran parte como microeconomías autónomas, sin apenas integrarse en las comunidades de acogida aledañas.** La política de concentración en campamentos de Kenia se ha traducido en que los refugiados de esos campamentos vivan dentro de sus propias comunidades aisladas. El funcionamiento de estas microeconomías ha sido impulsado por sus propios pequeños y medianos negocios, y la relativa prosperidad de los campamentos frente a la situación de las zonas rurales circundantes ha causado tensiones entre los campamentos y las comunidades de acogida.

**Los refugiados de las zonas urbanas también viven separadamente, ya que tienden a establecerse de acuerdo con sus identidades comunitarias.** La integración en la comunidad de acogida no siempre está exenta de contratiempos. Por ejemplo, en Nairobi, se conoce la zona de Eastleigh como el lugar donde viven los refugiados somalíes<sup>75</sup>.

---

<sup>68</sup> Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados(2015). Kenia Global Appeal 2015 Update. Extraído en mayo de 2016 del enlace <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UNHCR%20Global%20Appeal%202015%20Update%20Kenia.pdf>

<sup>69</sup> Crisp (2000): *Forms and sources of violence in Kenya's refugee camps*; Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (2014): *Violent incidents at Kenya's Kakuma refugee camp claim eight lives over past week*.

<sup>70</sup> Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (2011): *Navigating Nairobi: A Review of Implementation of UNHCR's Urban Refugee Policy in Kenya's Capital City*. Extraído en mayo de 2016 de [www.unhcr.org/4d5511209.pdf](http://www.unhcr.org/4d5511209.pdf)

<sup>71</sup> Entrevistas realizadas por Dalberg a grupos de migrantes en Kenia

<sup>72</sup> Consejo Noruego para los Refugiados (2012): nuevo informe sobre la educación en Dadaab.. Extraído en mayo de 2016 de [www.nrc.no/?did=9154254#.VxhY3uJ96M8](http://www.nrc.no/?did=9154254#.VxhY3uJ96M8)

<sup>73</sup> Koizumi y Hoffstaedter (2015) *Urban Refugees: Challenges in Protection, Services and Policy*. Routledge

<sup>74</sup> Entrevistas realizadas por Dalberg a grupos de migrantes en Kenia.

<sup>75</sup> *Ibidem*

## Capital natural

**Los campamentos de refugiados han contribuido al deterioro del medio ambiente circundante.** La abundante población de los campamentos somete a estrés al medio natural circundante<sup>76</sup>. Las actividades efectuadas por las comunidades de refugiados para recoger leña pueden tener efectos particularmente nocivos en el medio ambiente. Por ejemplo, la recogida de leña alrededor de Dadaab ha tenido repercusiones considerables en una vasta zona, causando la degradación de la vegetación natural y reducido la densidad de la cubierta forestal<sup>77</sup>.

**Dada la inestabilidad política reinante en las zonas adyacentes, muchos campamentos son vulnerables a asaltos de insurgentes.** La zona de Dadaab también está expuesta a la presencia de bandoleros armados y de milicias islamistas tales como Al-Shabaab. También suelen producirse reyertas entre clanes. Durante las entrevistas en grupo, varios migrantes manifestaron su temor a vivir en los campamentos debido a las preocupaciones que les suscitaba su seguridad personal<sup>78</sup>.

---

<sup>76</sup> Real Embajada de Dinamarca, República de Kenia, Embajada de Noruega (2010): *Socio-economic and Environmental Impacts of Dadaab Refugee Camps on Host Communities*. Extraído en mayo de 2016 de [www.ncg.no/novus/upload/file/2010-HostCommunities-Kenia3009.pdf](http://www.ncg.no/novus/upload/file/2010-HostCommunities-Kenia3009.pdf)

<sup>77</sup> *Ibidem*

<sup>78</sup> Entrevistas realizadas por Dalberg a grupos de migrantes en Kenia

## PRINCIPALES MEDIDAS

Para los fines del presente perfil, este apartado se centrará en las medidas adoptadas para atender las necesidades de los refugiados y de los solicitantes de asilo en Kenia, que constituyen uno de los grupos más numerosos de migrantes vulnerables en el país <sup>79</sup> y aquel sobre el que se pudo obtener mayor información.

Por lo general, en Kenia, son proveedores de servicios dentro de los campamentos los que satisfacen las necesidades de los refugiados y los solicitantes de asilo de estos. El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados es la principal organización encargada de coordinar la prestación de servicios destinados a los refugiados y los solicitantes de asilo en el país.<sup>80</sup> Muchos de los proveedores carecen de financiación suficiente. Además, los refugiados de las zonas urbanas tienen acceso limitado a esos servicios. En este estudio no fue posible determinar quiénes eran los proveedores de servicios encargados de satisfacer las necesidades de los refugiados en situación irregular de las zonas urbanas. En el cuadro siguiente figuran los principales proveedores de servicios a los refugiados en Kenia, en función del componente de la capacidad de resistencia y recuperación de que se trate.

**Cuadro 6: Resumen de los proveedores de servicios para refugiados en Kenia<sup>81</sup>**

|  |                               | Organismo de ejecución  |
|--|-------------------------------|---|
| <b>Órganos de gobierno/Sistemas normativos</b> |                               | La inscripción de los refugiados incumbe al <b>Departamento de asuntos sobre refugiados</b> <sup>82</sup> El <b>Ministerio del Interior</b> del gobierno cumple una importante función en el establecimiento de la política y de la legislación relacionadas con los migrantes vulnerables <sup>83</sup> . El <b>Kenia Refugee Consortium</b> (Consortio para los refugiados) proporciona asesoramiento jurídico y apoyo a los refugiados de las zonas urbanas <sup>84</sup> . El <b>Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados</b> concede mandatos judiciales a los solicitantes de asilo para que puedan optar a los beneficios de los refugiados <sup>85</sup> . |
| <b>Financiero</b>                              | <b>Generación de ingresos</b> | De manera puntual y a escala limitada, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y sus asociados (por ejemplo, en Kakuma – la <b>Federación Luterana Mundial</b> , el <b>Consejo Nacional de Iglesias de Kenia</b> , <b>Don Bosco</b> y el <b>Consejo Noruego para Refugiados</b> ) han llevado a cabo operaciones de ayuda relacionada con los medios de  |

<sup>79</sup> Conforme a lo señalado, los refugiados y los solicitantes de asilo representan casi un 60 por ciento del más de millón de migrantes que se hallan en Kenia.

<sup>80</sup> Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (2016): Perfil de operaciones de Kenia. Extraído en mayo de 2016 del enlace <http://reporting.unhcr.org/node/2537>

<sup>81</sup> Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (2016): *Refugees in the Horn of Africa: Somali Displacement Crisis*. Extraído en mayo de 2016 del enlace <http://data.unhcr.org/horn-of-africa/country.php?id=110>

<sup>82</sup> Entrevista de Dalberg al Departamento de asuntos sobre refugiados

<sup>83</sup> *Ibidem*

<sup>84</sup> Entrevista realizada por Dalberg a representantes de Kenya Refugee Consortium

<sup>85</sup> Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. (2016). Kenia 2016 Funding Update as of May 2016. Extraído en mayo de 2016 del enlace <http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/2016%20Kenia%20Funding%20Overview%20as%20of%20MAY%2016.pdf>

|                 |  |  |
|-----------------|--|--|
|                 |  | vida durante varios años. Estas prestaron escasa atención a la sostenibilidad <sup>86</sup> .  |
|                 | <b>Red de protección social</b>                      | La mayoría de los refugiados depende de las remesas enviadas por sus familiares (especialmente aquellos con familiares que han vuelto a establecerse en países occidentales), mientras que otros dependen de sistemas de contribución por turnos (denominados <i>ayuuto</i> <sup>87</sup> en Dadaab) y de bancos de alimentos <sup>88</sup> .  |
| <b>Material</b> | <b>Albergue</b>                                      | En Kakuma y Dadaab, la <b>Organización Internacional para las Migraciones</b> y el <b>Consejo Noruego para Refugiados</b> proporcionan albergue a los refugiados. Por lo general, estos viven en tiendas de lonas plásticas.   |
|                 | <b>Alimentos</b>                                     | Los principales proveedores de alimentos a los campamentos son el <b>Programa Mundial de Alimentos</b> , <b>CARE International</b> , el <b>Consejo Noruego para Refugiados</b> , <b>Save the Children UK</b> , el <b>Servicio Jesuita a Refugiados</b> y la <b>Federación Luterana Mundial</b> . Estas organizaciones proporcionan productos alimentarios que contienen cereales, legumbres, aceite y azúcar.  |
|                 | <b>Salud</b>   | Varios organismos se encargan de proporcionar asistencia sanitaria en los campamentos, entre ellos la <b>Organización Africana para el Desarrollo y Emergencias</b> , el <b>Consejo Danés para los Refugiados</b> , <b>FilmAid</b> , la organización <b>Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit</b> , la <b>Organización Internacional para las Migraciones</b> , el <b>Comité Internacional de Rescate</b> , el <b>Consejo Nacional de Iglesias de Kenia</b> , el <b>Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y Voluntarios de las Naciones Unidas</b> ; la Cruz Roja de Kenia y la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja.<br><br><b>Médicos Sin Fronteras</b> efectúa su labor en las ciudades para prestar asistencia sanitaria a los migrantes del ámbito urbano. |
|                 | <b>Agua, Saneamiento e Higiene para Todos (WASH)</b> | Entre los diversos organismos que colaboran en la prestación de servicios de agua, saneamiento e higiene en los campamentos figuran la <b>Cooperativa de auxilio a cualquier parte del mundo (CARE)</b> , la organización <b>German Agro Action</b> , el <b>Consejo Nacional de Iglesias de Kenia</b> , el <b>Consejo Noruego para los Refugiados</b> , <b>Oxfam</b> , el <b>Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados</b> , la <b>Federación Luterana Mundial</b> , y la <b>Cruz Roja de Kenia</b>  |

<sup>86</sup> Programa Mundial de Alimentos y Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. (2014). Joint Assessment Mission – Kenia Refugee Operation. Extraído en 2016 de [www.unhcr.org/54d3762d3.pdf](http://www.unhcr.org/54d3762d3.pdf)

<sup>87</sup> Grupos de unas diez (10) mujeres se reúnen periódicamente y acuerdan entregar una parte de los víveres familiares a una de ellas, que será distinta encada ciclo de distribución. La beneficiaria puede vender los productos acumulados a fin de obtener capital para su negocio.

<sup>88</sup> *Ibidem*

|               |  |  |
|---------------|--|--|
|               |  | <b>y la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja.</b>  |
|               | <b>Salud mental</b>                              | <b>Médicos Sin Fronteras</b> y la Cruz Roja de Kenia eran los principales proveedores de apoyo psicológico, pero recientemente se han visto obligados a abandonar Dadaab debido a las crecientes amenazas contra la seguridad de su personal.  |
| <b>Humano</b> | <b>Enseñanza Técnica y Formación Profesional</b> | <p>Varias organizaciones dirigen programas de enseñanza en los campamentos de refugiados de Dadaab y Kakuma. Estos campamentos cuentan en la actualidad con 44 Centros de Desarrollo y Educación de la Primera Infancia (ECDE), 52 escuelas primarias, 11 escuelas secundarias, 6 centros de Programas de Aprendizaje Acelerado, y 5 centros de formación profesional. Asimismo, en el conjunto de los campamentos existe un total de 13 escuelas primarias de pago gestionadas por particulares. Estas escuelas primarias imparten tanto enseñanza primaria como educación y desarrollo de la primera infancia<sup>89</sup>.</p> <p>Entre los asociados en materia de educación en Kakuma figuran la <b>Federación Luterana Mundial</b>, el <b>Servicio Jesuita a Refugiados</b>, el <b>Windle Trust de Kenia</b>, el <b>Programa Mundial de Alimentos</b>, el <b>Consejo Nacional de Iglesias de Kenia</b> y <b>Don Bosco</b>, mientras en Dadaab incluyen a la <b>Cooperativa de auxilio a cualquier parte del mundo (CARE)</b>, el <b>Socorro Islámico</b>, la <b>Federación Luterana Mundial</b> y el <b>Windle Trust de Kenia</b>. <b>Don Bosco</b> (en Kakuma) y el <b>Consejo Noruego para los Refugiados</b> (en Dadaab) dirigen centros de formación profesional para jóvenes refugiados. Dicha formación abarca clases de oficios artesanales como la albañilería, la carpintería y la ejecución de instalaciones eléctricas, entre otros. A menudo, los egresados realizan trabajos ocasionales en el sector informal de los campamentos<sup>90</sup>.</p> |
|               | <b>Información sobre los derechos</b>            | El <b>Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados</b> proporciona a los refugiados información sobre sus derechos cuando reciben sus mandatos (documentos) tanto en los campamentos como en las zonas urbanas <sup>91</sup> .  |
|               | <b>Información práctica</b>                      | Todas las organizaciones presentes en los campamentos proporcionan información de carácter práctico a los  |

<sup>89</sup> Programa Mundial de Alimentos y Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (2014): Misión de evaluación conjunta sobre la operación de refugiados en Kenia. Extraído en mayo de 2016 de [www.unhcr.org/54d3762d3.pdf](http://www.unhcr.org/54d3762d3.pdf)

<sup>90</sup> *Ibidem*

<sup>91</sup> Entrevistas realizadas por Dalberg a grupos de migrantes en Kenia

|                       |                 |  |
|-----------------------|-----------------|--|
|                       |                 | migrantes, sin que ninguna de ellas se distinguiera por constituir el núcleo central de información <sup>92</sup> .  |
| <b>Social</b>         | <b>Familia</b>  | A través del <b>Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR)</b> , la <b>Sociedad de la Cruz Roja de Kenia</b> presta servicios de búsqueda y restablecimiento del contacto entre familiares tanto a los refugiados de las zonas urbanas como a quienes se encuentran en los campamentos de Dadaab and Kakuma <sup>93</sup> . |
|                       | <b>Sociedad</b> | La política relativa a la concentración en campamentos de Kenia reduce las posibilidades de que haya programas de integración importantes. No fue posible encontrar ejemplos de dichos programas.  |
| <b>Medioambiental</b> |                 |  |

<sup>92</sup> Entrevistas realizadas por Dalberg a grupos de migrantes en Kenia

<sup>93</sup> *Ibidem*